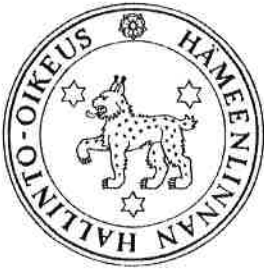


12.12.2022

Dnro 20962/03.04.04.19/2021



TAMPEREEN KAUPUNKI

15. 12. 2022

Dno TRE 610/11.02.04/2021

Asia

Muu jätelain mukainen asia

Valittaja

Tampereen kaupungin alueellinen jätehuoltolautakunta

Päätös, josta valitetaan

Pälkäneen rakennus- ja ympäristöjaoston päätös 5.5.2021 § 75

Alueellinen jätehuoltoviranomainen on 14.4.2021 (18 §) päättänyt pyytää, että Pälkäneen kunnan ympäristösuojeluviranomainen määräisi jätelain 126 §:n 1 momentin 1 kohdan nojalla kunnan järjestämään kiinteistöittäiseen saostus- ja umpisäiliöljetteen kuljetukseen liittymättömiä kiinteistöjen haltijoita sakon uhalla liittymään kunnan järjestämään kiinteistöittäiseen saostus- ja umpisäiliöljetteen kuljetukseen.

Rakennus- ja ympäristöjaosto päätti, ettei se tässä vaiheessa ryhdy toimenpiteisiin asiassa.

Päätökseen on liitetty ilmoitus kuntalain 140 §:ssä, oikeastaan kuntalain 136 §:ssä, säädetyistä muutoksenhakukielloista.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Pälkäneen kunnan rakennus- ja ympäristöjaoston päätös tulee kumota ja kyseessä olevat 341 kiinteistön omistajaa tulee määrätä liittämään omistamansa kiinteistöt kunnan alueella järjestettyyn kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen.

Pälkäneen kunnan alueella on käytössä jätehuoltomääräysten 4 §:n mukaisesti jätelain 36 §:n tarkoittama kunnan järjestämä jätteenkuljetus. Kunnan vastuulle kuuluvan jätteen saa kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa ottaa kuljetettavakseen vain kunta tai jätteen kuljettaja, joka toimii kunnan lukuun. Pälkäneen kunta on siirtänyt jätelain 43 §:n mukaisesti jätehuollon järjestämiseen liittyvän palvelutehtävän hoitamisen kuntien jäteyhtiön,

Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n, hoidettavaksi liittyessään Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n osakkaaksi. Jätelain mukaisesti yksityisillä kuljetusyrittäjillä ei ole oikeutta kerätä ja kuljettaa kunnan vastuulle kuuluvaa jätettä alueella, jossa on käytössä kunnan järjestämä jätteenkuljetus. Asumiseen käytettävillä kiinteistöillä ei myöskään ole oikeutta sopia kunnan vastuulle kuuluvan jätteen jätehuollon järjestämisestä yksityisten jätteenkuljetusyriytysten kanssa.

Alueellisen jätehuoltolautakunnan päätöksen 14.4.2021 § 18 liitteissä mainittuja kiinteistöjä on jätehuoltoviranomaisen toimesta kehotettu vuosina 2018 ja 2020 luovuttamaan kiinteistöllä syntyneet saostus- ja umpikaivolietteet alueella järjestettyyn kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen. Kiinteistöjen haltijoita on muistutettu siitä, että saostus- ja umpikaivolietteiden kuljetus järjestetään alueella kunnan järjestämänä jätteenkuljetuksena, minkä vuoksi tyhjennykset on tilattava Pirkanmaan Jätehuolto Oy:ltä. Kehotuksista huolimatta liitteissä mainitut 341 kiinteistön haltijat eivät ole luovuttaneet kiinteistöillä syntyviä jätevesilietteitä jätelain 41 §:n mukaisesti kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen, eivätkä kiinteistöt siten ole liittyneet jätelain ja jätehuoltomääräysten edellyttämällä tavalla kunnan järjestämään jätehuoltoon.

Koska jätelain 32 §:n nojalla kunnan on järjestettävä vakinaisessa asunnossa, vapaa-ajan asunnossa, asuntolassa ja muussa asumisessa syntyvän jätteen jätehuolto, on alueellisen jätehuoltolautakunnan päätöksessä 14.4.2021 § 18 mainitut 341 asuinkiinteistöä liitettävä kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen. Koska tästä velvollisuudesta ei voida myöntää vapautusta, Pälkäneen kunnan rakennus- ja ympäristöjaoston päätös 5.5.2021 § 75 tulee kumota lainvastaisena ja kyseisten 341 kiinteistön omistajaa tulee määrätä liittämään omistamansa kiinteistöt järjestettyyn kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen.

Lausunnot ja selitykset

Rakennus- ja ympäristöjaosto on antanut lausunnon.

Hallinto-oikeus on varannut valittajalle tilaisuuden selityksen antamiseen rakennus- ja ympäristölautakunnan lausunnosta. Samalla hallinto-oikeus on varannut tilaisuuden esittää selvitystä siitä, millä perusteella valittaja katsoo, että alueellisella jätehuoltolautakunnalla on ollut asiassa vireillepano-oikeus. Selityksessä on muun ohella todettu, että alueellisen jätehuoltolautakunnan tehtävänä on toimia jätelain mukaisena yhteistoiminta-alueen kuntien jätehuoltoviranomaisena, jonka tehtävänä on päättää jätelaissa säädetyistä viranomaistehtävistä. Jätelain 35 §:n mukaan kunnan on huolehdittava siitä, että jokaiselta kiinteistöltä kerätään jätteet, ellei alueellista poikkeusta ole 4 momentin mukaan tehty. Tällä perusteella jätehuoltoviranomaisen on seurattava kuljetusten järjestämistä ja laitettava tarvittaessa asia valvontasiana vireille yleiselle valvontaviranomaiselle. Jätehuollon järjestämistehtävän toteuttamiseksi kunnan jätehuoltoviranomaisen on seurattava kiinteistöjen liittymistä kunnan järjestämään jätehuoltoon sekä

kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen järjestämisestä. Laiminlyönnin havaitessaan jätehuoltoviranomainen voi kehottaa jätteen haltijaa korjaamaan toimintansa lainmukaiseksi, mutta jätelain nojalla jätehuoltoviranomaisella ei ole oikeutta antaa jätelain mukaisia määräyksiä kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen liittymiseksi. Jätehuoltoviranomaiselle säädettyjen lakimääräisten tehtävien hoitamiseksi alueellisella jätehuoltolautakunnalla on katsottava olevan vireillepano-oikeus jätelain 134 §:n 1 momentin 1 kohdan nojalla.

Hallinto-oikeuden ratkaisu ja perustelut

Hallinto-oikeus ei tutki valitusta.

Perustelut

Sovellettavat säännökset ja esityöt

Kuntalain 136 §:n mukaan päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Jätelain 24:n 1 momentin mukaan tämän lain mukaisia yleisiä valvontaviranomaisia ovat elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus sekä kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/1986) tarkoitettu kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Ne valvovat tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista.

Jätelain 126 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan valvontaviranomainen voi kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua asetusta tai määräystä taikka jätteen siirtoaasetusta taikka elohopea-asetusta tai sen nojalla annettua säännöstä, jatkamasta tai toistamasta säännösten vastaista menettelyä tai määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa.

Jätelain 134 §:n mukaan, jollei 75, 125 tai 126 §:ssä tarkoitettu asia ole tullut vireille valvontaviranomaisen omasta aloitteesta, asian voi panna kirjallisesti vireille:

- 1) se, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
- 2) rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristö- tai terveystaikutukset ilmenevät;
- 3) toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristö- tai terveystaikutukset ilmenevät;
- 4) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Jätelain säätämistä koskevan hallituksen esityksen (HE 199/2010 vp) yksityiskohtaisissa perusteluissa on lain 134 §:n osalta todettu, että ehdotettu pykälä korvaisi nykyisen jätelain 59 §:n. Se vastaisi sanamuodoltaan ympäristönsuojelulain 92 §:n 1 momenttia. Vireillepano-oikeuden

laajentaminen kohtien 3 ja 4 mukaisiin tahoihin yhdenmukaistaisi sääntelyn ympäristönsuojelulain kanssa ja antaisi viranomaisille laajemmat vireillepano-oikeudet.

Nykyisen jätelain 134 §:n 1 kohtaa sanamuodoltaan vastanneen vanhan jätelain 59 §:n 1 kohdan (91/2000) säätämiseen johtaneessa hallituksen esityksessä (HE 84/1999 vp) todettiin, että säännös muutetaan vastaamaan samassa hallituksen esityksessä ehdotetun ympäristönsuojelulain vireillepanosäännöksen (92 §) sanamuotoa. Hallituksen esityksen mukaan vireillepano-oikeus olisi asianosaisilla. Hallituksen esityksessä on todettu samanlaisen asianosaismääritelmän sisältäneen ympäristönsuojelulain (86/2000) 97 §:n 1 momentin 1 kohdan osalta, että asianosaisia olisivat luvan hakija sekä haitankärsijät, joiden etua tai oikeutta päätös koskee.

Oikeudellinen arviointi

Rakennus- ja ympäristöjaosto toimii Pälkäneen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena. Alueellinen jätehuoltolautakunta toimii Pälkäneen kunnan jätehuoltoviranomaisena, jonka tehtävänä on huolehtia jätelain mukaan kunnalle kuuluvista jätehuollon viranomaistehtävistä. Alueellinen jätehuoltolautakunta on pyytänyt Pälkäneen kunnan ympäristönsuojeluviranomaista velvoittamaan jätelain 126 §:n 1 momentin 1 kohdan nojalla yksilöimiensä kiinteistöjen haltijat sakon uhalla liittymään kunnan järjestämään kiinteistöittäiseen saostus- ja umpisäiliölietteen kuljetukseen.

Jätelain 134 §:n mukaan 126 §:n mukainen asia voi tulla vireille valvontaviranomaisen omasta aloitteesta tai lainkohdassa mainittujen tahojen vireille panemana. Alueellinen jätelautakunta ei ole säännöksessä mainittu viranomainen, yhdistys eikä säätiö. Järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittymistä koskevan hallintopakkoasian ei voida myöskään katsoa koskevan sen oikeutta tai etua jätelain 134 §:n 1 kohdan mukaisesti sille jätehuoltoviranomaisena kuuluvien tehtävien perusteella. Rakennus- ja ympäristöjaosto on päätöksessään todennut, ettei se ryhdy tässä vaiheessa toimenpiteisiin alueellisen jätelautakunnan esityksen johdosta. Kun alueellisella jätehuoltoviranomaisella ei edellä esitetyn perusteella ole ollut asiassa vireillepano-oikeutta, rakennus- ja ympäristöjaoston mainittu kannanotto on sisällöltään rinnastettavissa päätökseen, jolla viranomaisen omasta aloitteesta vireille tulleen asian valmistelu lopetetaan asiaratkaisua tekemättä. Tuollainen päätös ei sisällä sellaista ratkaisua, josta saa kuntalain 136 §:n mukaan tehdä oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen. Valitus on siten jätettävä tutkimatta.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Jätelain 23 § 1 ja 2 momentti

Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 81 § 2 momentti 2 kohta

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (kunnallisvalitus).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Esittelijäjäsen Paula Pihlava

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Jussi-Pekka Lajunen, Paula Pihlava ja Virpi Juujärvi.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmästä.

Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu

Päätös	↓ Tampereen kaupungin alueellinen jätehuoltolautakunta kirjeitse Lakimies Patricia Nikko Tampereen kaupunki Konsernihallinto, Lakiasiat
Jäljennös	Pälkäneen rakennus- ja ympäristöjaosto kirjeitse Pälkäneen kunnanhallitus, jonka on kuntalain 142 §:n mukaisesti ilmoitettava päätöksestä kirjeitse
Tiedoksi	Ympäristöministeriön ympäristönsuojeluosasto, sähköpostitse
Oikeudenkäyntimaksu	260 euroa, laskutetaan myöhemmin
sil	

Hämeenlinnan hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 HÄMEENLINNA

Käyntiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 HÄMEENLINNA

Puhelinnumero: 029 56 42210

Faksi: 029 56 42269

Sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi

Sähköinen asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Puhelujen hintatiedot: 029 56 –alkuisiin numeroihin soittaessa puheluista peritään vain soittajan oman operaattorin sopimuksen mukainen paikallisverkko- tai matkapuhelinmaksu.

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla <https://oikeus.fi/hallintooikeudet/hameenlinnanhallinto-oikeus/fi/>

Liite hallinto-oikeuden päätökseen

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valitusaika luetaan siitä, kun ilmoitus päätöksestä on julkaistu kunnan tai kuntayhtymän yleisessä tietoverkossa.

Jos päätös on annettu asianosaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista. Vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon kirjeitse tavallisena tiedoksiantona lähetetystä päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin. Viranomaisen tietoon asiakirjan katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä. Päätös on lähetetty päätöksen antopäivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on vastaanotettu. Tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottotodistus, saantitodistus tai tiedoksiantotodistus. Sijaistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä (sähköpostitse tai sähköisen asiointipalvelun kautta), jollei muuta näytetä. Päätös on lähetetty päätöksen antopäivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Sähköisen asiointipalvelun kautta todisteellisesti tiedoksi saadun päätöksen tiedoksisaantipäivä on päätöksen noutamispäivä asiointipalvelusta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00 – 16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksestä perittävä oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian ja valituslupa-asian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään 530 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu.

Oikeudenkäyntimaksua ei korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritä tuomioistuinmaksulain 5 §:ssä tarkoitetuista maksuttomista suoritteista tai mikäli maksun perimättä jättämiseen on lain 4 §:ssä tarkoitettu peruste.

Oikeudenkäyntimaksua ei myöskään peritä jos korkein hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi. Maksu peritään kuitenkin riippumatta lopputuloksesta veroasiassa annettua ennakkoratkaisua koskevassa muutoksenhakuasiassa.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä oikeusapulain nojalla käsittelymaksuista vapautetuilta eikä muualla laissa viranomaisen toimenpiteistä suoritettavista maksuista vapautetuilta. Jos maksun periminen olisi ilmeisen kohtuutonta, viranomainen tai maksun määräävä virkamies voi yksittäistapauksessa määrätä, ettei maksua peritä.

Tuomioistuinmaksulaki (1455/2015)